**АДМИНИСТРАЦИЯ Сковородинского района**

**амурской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

15.10.2018 №840

г. Сковородино

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |

**Об утверждении Долговой**

**политики Сковородинского**

**района на 2019 год и плановый**

**период 2020 и 2021 годов**

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Порядком предоставления (использования, возврата) из областного бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов, городских округов, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 23.12.2016 № 582

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Долговую политику Сковородинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и распространить ее действие с 01.01.2019 года.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава района А.В. Прохоров

СОГЛАСОВАНО

Начальник административно-правового

управления В.С. Рябова\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Управляющий делами Н.В. Морковкина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Начальник Финансового

управления М.Ф. Макарова\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исполнитель: С.В. Сидельникова \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 УТВЕРЖДЕНА

 постановлением

 администрации района

 от 15.10.2018 № 840

Долговая политика Сковородинского района на 2019 год и

плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика Сковородинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Долговая политика) будет строиться в соответствии с муниципальной программой Сковородинского района «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Сковородинского района», утвержденной постановлением администрации Сковородинского района от 12.09.2014 № 1210 (далее муниципальная программа), и основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Сковородинского района, направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Сковородинского района, минимизации стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с муниципальным долгом Сковородинского района, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга Сковородинского района, совершенствование механизмов управления муниципальным долгом Сковородинского района;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга Сковородинского района в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Сковородинского района;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема муниципального долга Сковородинского района и расходов на обслуживание муниципального долга Сковородинского района.

Основными задачами Долговой политики являются:

повышение эффективности муниципальных заимствований Сковородинского района (далее – заимствования);

оптимизация структуры муниципального долга Сковородинского района с целью минимизации стоимости его обслуживания;

соблюдение показателей, установленных подпрограммой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами и муниципальным долгом» муниципальной программы;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями районного бюджета в привлечении заемных средств;

учет информации о муниципальных долговых обязательствах Сковородинского района и формировании отчетности о муниципальных долговых обязательствах Сковородинского района;

повышение прозрачности политики управления муниципальным долгом Сковородинского района, совершенствование стандартов раскрытия информации о муниципальном долге Сковородинского района.

1. Принципы Долговой политики

Принципами управления муниципальным долгом Сковородинского района в рамках Долговой политики являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Сковородинского района;

обеспечение финансирования дефицита районного бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для Сковородинского района условиях;

постоянный мониторинг долговой нагрузки на районный бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание безопасного уровня и структуры муниципального долга Сковородинского района.

1. Основные мероприятия по сокращению объема муниципального долга Сковородинского района и дефицита районного бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема муниципального долга Сковородинского района и дефицита районного бюджета являются:

направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении районного бюджета сверх утвержденного решением Сковородинского районного Совета народных депутатов о бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема налоговых и неналоговых доходов, на замещение заимствований, погашение муниципального долга Сковородинского района;

поддержание уровня муниципального долга Сковородинского района и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для Сковородинского района условиях в целях оптимизации структуры муниципального долга Сковородинского района по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на районный бюджет;

сокращение объема привлечения краткосрочных заемных средств на срок менее одного года;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияние на общую платежеспособность;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Сковородинского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита районного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

осуществление контроля за своевременным и полным исполнением принципалами своих обязательств;

введение моратория на предоставление муниципальных гарантий Сковородинского района, выходящих за рамки финансового года;

проведение эффективной политики администрирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов районного бюджета.

1. Сведения о показателях реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя  | Единица измерения | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Отношение общего объема дол-говых обязательств Сковороди-нского района по кредитам кре-дитных организаций к доходам Сковородинского района без учета безвозмездных поступлений  | % | <=5 | <=5 | <=5 |
| 2.  | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Сковоро-динского района в общем объе-ме расходов районного бюдже-та, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций | % | <2 | <2 | <2 |
| 3. | Наличие просроченных плате-жей по погашению муниципа-льного долга Сковородинского района | % | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Наличие просроченных плате-жей по обслуживанию муници-пального долга Сковородин-ского района  | % | 0 | 0 | 0 |

1. Условия реализации Долговой политики

На 01.10.2018 года в бюджет Сковородинского района не привлекались заемные средства. Муниципальный долг равен нулю.

В условиях дефицита собственных доходов вероятность привлечения заимствований в районный бюджет есть. При росте стоимости заемных ресурсов приоритетной задачей Долговой политики остается сохранение сбалансированности районного бюджета независимо от влияния негативных экономических тенденций.

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом:

риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного для районного бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск ликвидности – отсутствие в районном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок.

Основным направлением реализации Долговой политики остаются финансирование дефицита районного бюджета и рефинансирование муниципального долга при сохранении высокой степени долговой устойчивости и умеренной долговой нагрузки.

Реализация Долговой политики будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание муниципального долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных муниципальной программой, на следующих условиях:

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям местного самоуправления;

планирование привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета в целях финансирования дефицита районного бюджета после принятия соответствующих решений об их предоставлении;

минимизация стоимости обслуживания долга;

гибкое распределение бюджетной нагрузки, связанной с обслуживанием долга, исходя из сроков погашения долговых обязательств.