**Введение**

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Финансового управления Администрации (далее – Финуправление) подготовлен в соответствии с постановлением главы Сковородинского района № 738 от 18.06.2013 «Об утверждении Положения о докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств районного бюджета».

 В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Финуправления на 2014-2016 годы отражены результаты деятельности Финуправления райна в 2013 году и освещены основные направления работы на 2014-2016 годы.

В соответствии с постановлением главы района от 16.05.2011 № 460 «Об утверждении Положения о Финансовом управлении Администрации Сковородинского района», Финуправление является структурным подразделением Администрации Сковородинского района, проводящим единую политику и осуществляющим межотраслевое управление в финансовой и бюджетной сфере, составление и организацию исполнения районного бюджета, координирующим деятельность иных органов местного самоуправления района в финансовой и бюджетной сферах.

Основной задачей Финуправления, является обеспечение реализации единой финансовой и бюджетной политики в Сковородинском районе.

Структуру Финуправления составляют 3 отдела осуществляющие свою деятельность под руководством 1 заместителя начальника Финансового управления – начальника отдела и 2-х начальников отделов.

**1. Цели, задачи и индикаторы оценки деятельности**

Миссией Финуправления является обеспечение эффективного и ответственного управления системой муниципальных финансов Сковородинского района.

Стратегическими целями Финуправления являются:

1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.

1. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.
2. Управление муниципальным долгом.
3. Обеспечение надежности финансовой системы района.

Вся деятельность Финуправления направлена на повышение эффективности и качества функционирования бюджетной системы района, которые, в конечном счете, выразятся в повышении качества бюджетных услуг, предоставляемых населению района, и повышении качества жизни населения.

Финуправление в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение и создает нормативные и методологические основы для оптимизации действующих и вновь принимаемых расходных обязательств Сковородинского района, необходимых для эффективной реализации полномочий и функций органов местного самоуправления района.

Вторая и третья цели предполагают выработку и реализацию финансовой политики в соответствующих сферах с учетом и исходя из максимально эффективного выполнения расходных обязательств, администрируемых Финуправлением.

Обеспечение надежности финансовой системы создает необходимые условия для достижения целей 1-3.

Оценка вклада указанных стратегических целей в реализацию приоритетов и достижение стратегических целей Администрации района представлена в таблице 1.

Цели деятельности Финуправления напрямую связаны со всеми целями деятельности Министерства финансов Российской Федерации, Правительства Амурской области, Администрации Сковородинского района. Финуправление вносит вклад в реализацию как минимум трех целей Администрации района – повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение темпов экономического роста и создание потенциала для будущего развития.

Финуправление исполняет три типа муниципальных функций:

1. правоустанавливающие – регулирование, в том числе нормативно-правовое, и выработка единой политики в бюджетной и долговой сферах;
2. правоприменительные – непосредственное администрирование и управление, в том числе выполнение муниципальных функций, администрирование муниципальных расходов (функции разработки проекта районного бюджета, управления муниципальным долгом, организация исполнения районного бюджета);
3. контрольные – контроль и надзор за исполнением бюджетного законодательства.

Специфика деятельности Финуправления состоит в существенной роли правоустанавливающей (регулятивной) деятельности, которая не направлена непосредственно на потребителей услуг (физические и юридические лица).

При этом качество регулирования в бюджетной и долговой сферах, а также других сферах, потребителем услуг в которых является Сковородинский район в целом, может измеряться по уровню соответствия стандартам лучшей практики. В случае Финуправления, такими стандартами являются принципы эффективного и ответственного управления и муниципальными финансами (Таблица 2) .

Предложенные принципы ответственного управления муниципальными финансами представляют собой синтез лучшей практики в данной сфере. Большая часть стратегических целей Финуправления ориентирована на их внедрение (Таблица 3).

Достижение стратегических целей Финуправления на 2014-2016 годы планируется обеспечить посредством решения 12 задач.

**Цель 1. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса**

Реализация данной цели подразумевает нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в районе, совершенствование планирования и исполнения районного бюджета, кассового исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

Ключевая функция Финуправления состоит в обеспечении полного и своевременного исполнения расходных обязательств Сковородинского района, установленных нормативными правовыми актами, а также вытекающих из договоров и соглашений, заключенных получателями средств районного бюджета.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления и оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций. Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты. Кроме того, в рамках достижения данной цели Финуправление выполняет важную регулятивную функцию в сфере повышения финансово-бюджетной прозрачности, обеспечения стабильности бюджетной системы, создания условий для использования среднесрочного бюджетного планирования на муниципальных уровнях района, а также внедрения элементов бюджетирования, ориентированного на результат.

Административная функция Финуправления по достижению данной цели заключается в своевременной и качественной подготовке проекта решения о районном бюджете, а также в организации исполнения районного бюджета и формировании бюджетной отчетности.

Основные проблемы в сфере реализации цели 1 связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

четкое и однозначное определения ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе органов местного самоуправления, осуществляющих организацию составления и исполнения бюджета;

установление для каждого ведомства системы целей, задач и результатов деятельности, обеспечивающих реализацию приоритетов и целей муниципальной политики;

обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности ведомств, их структурных подразделений и учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;

использование конкурентных принципов распределения бюджетных средств, в том числе – с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;

наличие и соблюдение формализованных, прозрачных и устойчивых к коррупции процедур принятия решений по использованию бюджетных средств, в том числе – при осуществлении муниципальных бюджетных закупок;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

формирование и предоставление бюджетной отчетности в соответствии с общими принципами, необходимыми и достаточными для проведения межмуниципальных и межведомственных сравнений;

наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств ведомствами и учреждениями в отчетном и плановом периоде;

регулярного проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению.

Внешними условиями, необходимыми для достижения цели 1, являются:

- предоставление главными администраторами доходов, главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита и главными распорядителями средств районного бюджета документов для формирования проекта решения о районном бюджете в установленные сроки;

- активные действия главных распорядителей бюджетных средств по совершенствованию системы финансового менеджмента.

Задача 1.1 Организация планирования районного бюджета. Своевременная и качественная подготовка проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

Результатом реализации данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства районный бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственные результаты регулятивной деятельности в рамках задачи 1.1 выражаются в следовании принципам ответственного управления общественными финансами, предполагающими введение среднесрочного финансового планирования, анализа и управления рисками в бюджетной сфере, улучшение качества прогнозирования основных параметров районного бюджета на средне- и долгосрочную перспективу.

Принципами эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, выступающими ориентиром для деятельности в сфере реализации задачи по организации планирования районного бюджета, являются:

открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;

рассмотрение бюджета и организация бюджетного процесса как формы (способа) исполнения расходных обязательств, в том числе – с нормативно установленными особенностями в отношении расходных обязательств и (или) бюджетных ассигнований разных типов;

наличие и применение формализованных методов оценки полной стоимости расходных обязательств;

наличие и соблюдение правил и процедур определения ресурсов для принятия новых обязательств в рамках принятых бюджетных предпосылок и ограничений.

Реализация указанных принципов осуществляется путем подготовки проектов нормативных правовых актов Администрации района по вопросам бюджетного планирования, подготовки и принятия соответствующих распорядительных актов Финуправления, осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов, устанавливающих и/или вносящих изменения в состав и объем расходных обязательств Сковородинского района.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период Финуправление:

- составляет прогноз основных параметров бюджетной системы;

- координирует работу главных администраторов доходов районного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, главных распорядителей средств районного бюджета по формированию проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и материалов к нему, внесению изменений в него;

- участвует в формировании нормативных правовых актов района и издании приказов Финуправления по вопросам составления проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также внесения изменений в него;

- разрабатывает проекты основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики;

- ведет сводный реестр расходных обязательств Сковородинского района (районный уровень) на основании реестров главных распорядителей средств районного бюджета;

- участвует в принятии решения о введении новых расходных обязательств Сковородинского района на основании конкурсного распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (за исключением долгосрочных программ), проводимого при условии наличия остатка бюджетных ассигнований после исполнения действующих обязательств;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей средств районного бюджета при подготовке проекта районного бюджета;

- доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей средств районного бюджета.

С 2014 года будет осуществлен переход к формированию и утверждению районного бюджета на трехлетний период. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств, возрастает актуальность повышения качества планирования и исполнения районного бюджета.

Для этого в рамках задачи 1.1 предусматривается реализация мер, включающих:

подготовку проектов нормативных правовых актов Администрации района по вопросам организации бюджетного процесса и бюджетного планирования, в том числе изменений в Положение «О бюджетном процессе в Сковородинском районе» в части внедрения принципов программного бюджета;

внедрение программной бюджетной классификации;

обеспечение планирования бюджетных ассигнований разных типов на основе «расширенного» реестра расходных обязательств (в увязке с полномочиями Сковородинского района);

обязательное обоснование расходов (по типам) при формировании проектов муниципальных программ района;

установление «потолков» расходов по муниципальным программам;

экспертизу предоставляемых в Финуправление проектов нормативных правовых актов, договоров (соглашений), влекущих возникновение расходных обязательств районного бюджета;

учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства;

принятие приказов Финуправления по вопросам бюджетного планирования;

составление проекта районного бюджета и подготовка материалов к нему;

ведение реестра расходных обязательств Сковородинского района (районный уровень).

При решении данной задачи Финуправление составляет прогноз основных параметров районного бюджета, определяет приоритеты и направления бюджетной и долговой политики. Важным направлением деятельности также является методологическая поддержка субъектов бюджетного планирования при подготовке проекта районного бюджета.

Непосредственным результатом деятельности Финуправления в рамках выполнения данной задачи является своевременно и качественно подготовленный проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и материалы к нему.

Задача 1.2. Кассовое исполнение районного бюджета, формирование бюджетной отчетности.

Решение этой задачи предполагает организацию исполнения районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства при минимальном по значению и максимально обоснованном отклонении от утвержденных решением о районном бюджете параметров, функционирование единого счета районного бюджета, обеспечивающего сокращение потребности в краткосрочных заимствованиях.

 Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении районного бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Сковородинского района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов власти и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

В рамках данного мероприятия осуществляется деятельность Финуправления по следующим направлениям:

подготовка проектов нормативных правовых актов Администрации района, приказов Финуправления по вопросам исполнения районного бюджета, бюджетного учета и бюджетной отчетности;

ведение бюджетного учета и сформированная в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность об исполнении районного бюджета и бюджета Сковородинского района;

формирование, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи, кассового плана районного бюджета. Доведение до главных распорядителей средств районного бюджета предельных объемов финансирования;

доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств районного бюджета;

санкционирование расходов;

ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности по кассовому исполнению районного бюджета, бюджетных, автономных и иных организаций;

управление ликвидностью единого счета районного бюджета;

ведение сводного реестра главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств районного бюджета;

открытие и ведение лицевых счетов;

исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства районного бюджета в законодательно установленный срок.

Непосредственным результатом деятельности Финуправления, направленной на организацию исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности, является выполнение принципов ответственного управления общественными финансами, связанных с бюджетной прозрачностью, а также наличием эффективной системы исполнения бюджета, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, снижению нецелевого использования бюджетных средств. Административная функция Финуправления заключается в создании условий для своевременного исполнения бюджета получателями средств районного бюджета и предоставления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполненный в сроки и в полном объеме районный бюджет, а также составленный согласно требованиям законодательства отчет о его исполнении.

Задача 1.3.Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета.

Дальнейшая реформа бюджетного процесса должна сосредоточиться на внедрении в общественном секторе современных процедур и методов финансового менеджмента.

Финансовый менеджмент представляет собой внутренние правила и процедуры участников бюджетного процесса, предполагает ответственность и подотчетность за деятельность и ее результаты и включает в себя определение наиболее эффективных способов использования финансовых ресурсов и обеспечение эффективного исполнения принятых управленческих решений.

Улучшение финансового менеджмента, главным образом, должно базироваться на создании условий и методологическом обеспечении внутренних преобразований и совершенствовании процедур внутри главных распорядителей средств районного бюджета.

Таким образом, создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета должно осуществляться за счет:

развития методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества;

оказания методической поддержки главным распорядителям средств районного бюджета в повышении качества финансового менеджмента;

проведения оценки реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов и др.

С 2010 года Финуправлением проводится ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета. Рейтинг ГРБС подлежит обязательному размещению на официальном сайте Администрации Сковородинского района.

Оценка качества финансового менеджмента служит для главных распорядителей бюджетных средств ориентиром для проведения работы по совершенствованию внутренних процедур финансового менеджмента.

Непосредственными результатами деятельности Финуправления в рамках выполнения данной задачи является проведение мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета, систематическое повышение качества финансового менеджмента, развитие муниципальных заданий в качестве инструмента бюджетного планирования.

Задача 1.4. Обеспечение финансового контроля за использованием средств районного бюджета

Важным элементом бюджетного процесса и функционирования финансовой системы района является финансовый контроль, в том числе контроль за правомерным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств получателями. А начиная с 01 января 2014 года поэтапное внедрение контроля за соблюдением в сфере закупок.

Финансовый контроль обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств, способствует повышению эффективности и прозрачности управления муниципальными финансами.

Конечным результатом решения данной задачи должно стать снижение уровня нарушений бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств, в том числе снижение уровня нецелевого использования бюджетных средств и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины.

Регулятивная деятельность Финуправления по решению этой задачи состоит в разработке регламентов контрольной деятельности. Административная деятельность состоит в проведении контрольных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений бюджетного законодательства.

Решение настоящей задачи находится в компетенции всех отделов Финуправления в рамках их функциональных задач и непосредственного контроля специалиста - ревизора.

Основные мероприятия по реализации указанной задачи:

1. Осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств районного бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, а также за соблюдением условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий Сковородинского района.

2. Проведение проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

3. Подготовка аналитических материалов по результатам осуществленных мероприятий финансового контроля.

Задача 1.5. Формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов

В настоящее время в районе проводится работа по повышению публичности информации об управлении муниципальными финансами, состоянии и тенденциях динамики районного бюджета, использовании бюджетных средств, в том числе – при осуществлении муниципальных закупок, результатах деятельности муниципальных образований.

 С этой целью проводится работа по размещению на официальном сайте Администрации района текущей информации об исполнении районного бюджета, муниципальных услугах, позволяющих создавать и поддерживать системы анализа и мониторинга муниципальных финансов.

Формирование оперативной информации о ходе исполнения всех бюджетов бюджетной системы района послужит инструментом для принятия управленческих решений, обеспечения открытости и прозрачности процессов управления муниципальными финансами.

Для обеспечения финансовой прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности всех органов муниципальной власти по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;

регулярный мониторинг прозрачности деятельности органов местного самоуправления по управлению общественными финансами.

**Цель 2. Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством Российской Федерации о разграничении расходных полномочий к компетенции органов местного самоуправления отнесено решение значительного круга вопросов, в существенной степени определяющих качество жизни граждан, проживающих на соответствующей территории.

Основы финансовых взаимоотношений между районным бюджетом и муниципальными образованиями установлены Законом Амурской области от 11.10.2011 № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».

На сегодняшний день достигнуты следующие результаты в сфере межбюджетных отношений:

межбюджетные трансферты из районного бюджета распределяются на основе единых методик, исходя из объективных показателей, адекватно отражающих факторы, определяющие потребность в финансировании, в том числе установлен порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, обеспечивающий гарантированный уровень доходов бюджетов муниципальных образований для финансирования расходных обязательств муниципальных образований;

муниципальным образованиям постоянно оказывалась и оказывается методологическая помощь по совершенствованию управления муниципальными финансами, путем проведения семинаров, выездных кустовых совещаний; разработана программа по повышению эффективности использования бюджетных расходов.

Регулятивная деятельность Финуправления по достижению данной цели направлена на:

стабильность системы межбюджетных отношений;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления при формировании расходов, прежде всего при определении объектов бюджетных инвестиций и объема расходов на заработную плату в бюджетной сфере;

консолидацию отдельных направлений финансовой помощи;

установление стимулов к развитию доходного потенциала муниципальных образований;

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

мониторинг и оценку качества управления муниципальными финансами.

Ключевой административной функцией в рамках достижения данной цели является обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований и повышения качества управления муниципальными финансами.

Достижение цели будет осуществляться путем решения трех основных задач.

1. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.
2. Совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между районным бюджетом и бюджетами поселений района.
3. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов.

Достижение цели и решение задач обеспечивается реализацией основных мероприятий, направленных на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований. Необходимым является не только обеспечение устойчивого
и сбалансированного исполнения бюджетов муниципальных образований, включающего в себя механизмы стимулирования развития налогового потенциала, но и комплексное совершенствование всей системы межбюджетных отношений.

Задача 2.1. Содействие повышению качества управления муниципальными финансами.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти возрастает значение механизмов поддержки проводимых на местном уровне реформ, направленных на повышение эффективности функционирования бюджетного сектора и качества управления общественными финансами.

Конечным результатом решения данной задачи будут являться снижение уровня просроченной кредиторской задолженности по исполнению обязательств за счет средств бюджетов муниципальных образований, создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами, а также соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне.

Непосредственные результаты административной функцииФинуправления будут связаны с выявлением и предупреждением возникновения нарушений требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного законодательства, нормативно-правовых актов в муниципальных образованиях. Данная функция реализуется путем осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

Основные мероприятия по реализации задачи 2.1:

1. Осуществление мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, предусматривающего проведение мониторинга исполнения местных бюджетов, который осуществляется на регулярной основе в течение текущего финансового года в целях оценки организации бюджетного процесса на муниципальном уровне.

2. Осуществление мониторинга соблюдения муниципальными образованиями района утвержденных нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований района.

Участие муниципальных образований в реализации задачи заключается в проведении мероприятий по повышению качества управления муниципальными финансами, в том числе соблюдении муниципалитетами требований бюджетного законодательства.

Задача 2.2. Совершенствование системы распределения финансовых ресурсов между районным бюджетом и бюджетами поселений района

Возможность обеспечения равного доступа граждан к гарантированному объему муниципальных услуг определяется характером и качеством системы распределения и механизма перераспределения финансовых ресурсов между местными бюджетами.

Одним из основных элементов перераспределения финансовых ресурсов между районным и местными бюджетами является предоставление межбюджетных трансфертов. Необходимость их предоставления обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в разрезе муниципальных образований. Это приводит к необходимости формирования и предоставления межбюджетных трансфертов.

В среднесрочной перспективе сохранится важность межбюджетных отношений и их влияние на устойчивость бюджетов муниципальных образований. Поэтому особую актуальность приобретает не только совершенствование порядка оказания финансовой помощи, но и повышение ее эффективности.

При этом стоит отметить, что отдельные недостатки действующей системы межбюджетных отношений снижают ее эффективность:

относительно невысокая самостоятельность органов местного самоуправления при распоряжении поступающими из областного бюджета средствами;

невысокая доля межбюджетных трансфертов,

частая корректировка порядка предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

наличие значительного количества иных межбюджетных трансфертов.

В этой связи действующая система предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований требует пересмотра в части:

консолидации и оптимизации форм межбюджетных трансфертов;

увеличения объема необусловленной финансовой помощи из районного бюджета.

Основные мероприятия по реализации задачи 2.2.:

1.Совершенствование нормативно-правового обеспечения предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета местным бюджетам, повышение эффективности предоставления нецелевых межбюджетных трансфертов.

2. Проведение регулярной оценки необходимости уточнения нормативных правовых актов и методик, устанавливающих порядок расчета распределения финансовой помощи, совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере механизма предоставления межбюджетных трансфертов.

На регулярной основе с учетом мониторинга исполнения бюджетов муниципальных образований необходимо проводить работу по:

анализу действующих механизмов предоставления межбюджетных трансфертов с точки зрения их результативности, наличия нормативных правовых актов и методик, устанавливающих порядок расчета распределения финансовой помощи и оценки результативности;

совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере механизма предоставления межбюджетных трансфертов.

Эти мероприятия создадут правовые условия для совершенствования системы межбюджетных отношений в районе.

В настоящее время действует объективный формализованный порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, который предусматривает механизмы, ориентированные на недопущение резкого сокращения дотаций.

Вместе с тем, существует необходимость проведения работы по совершенствованию методики распределения указанных дотаций в целях сохранения условий обеспечения равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств местных бюджетов, посредством выравнивания бюджетной обеспеченности. Например, в случаях внесения изменений в федеральное, областное законодательство в части перераспределения полномочий между уровнями публичной власти или влияния на доходную базу местных бюджетов (отмена или введение налоговых льгот), которые отражаются на уровне бюджетной обеспеченности муниципалитетов.

При этом методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности должна соответствовать следующим критериям:

стабильность и предсказуемость;

адекватность отражения макроэкономической ситуации (в части прогнозирования доходов местных бюджетов);

сохранение стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала, исключение иждивенческих настроений.

Межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в ближайшие годы останутся важным инструментом межбюджетного регулирования, однако в среднесрочной перспективе направления их использования, а также удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов будут сокращаться.

В рамках реализации данной задачи предусматривается перераспределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам.

Конечным результатом решения данной задачи будут являться обеспечение эффективного распределения финансовых ресурсов между районным бюджетом и местными бюджетами и совершенствование системы предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Основные мероприятия по реализации задачи 2.2:

1. Повышение ответственности органов местного самоуправления за соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Основными результатами реализации задачи будет являться положительная динамика доли дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований района.

На основании изложенного будут подготавливаться предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, связанные с реализацией задачи 2.2.

Задача 2.3. Поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов.

В силу объективных факторов различного характера (исторических, географических, климатических и иных) размещение производительных сил на территории района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств.

В процессе исполнения местных бюджетов могут возникать ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, принятие нормативных правовых актов Российской Федерации и области, приводящие к изменению объема расходов местных бюджетов и другие факторы, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в районном бюджете ежегодно предусматриваются иные межбюджетные трансферт на обеспечение задач муниципалитетов.

Реализация задачи 2.3. позволит обеспечить создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований района.

Основные мероприятия по реализации задачи 2.3:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств соответствующих бюджетов муниципальных образований, является одной из основных задач муниципальной политики.

 Ее решение обеспечивается путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в рамках единой нормативной правовой и методической базы.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений, в соответствии с единой и формализованной методикой, утвержденной Законом Амурской области от 11.10.2011 № 529-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Амурской области».

Расчет распределения указанных дотаций производится на основе официальной статистической информации, предоставляемой федеральными органами статистики.

Важной особенностью механизма выравнивания бюджетной обеспеченности поселений являются принятые меры, направленные на создание условий для повышения уровня бюджетной обеспеченности и обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов:

распределение решением о районном бюджете объема дотаций между бюджетами поселений на три года (начиная с 2014 года);

недопущение перераспределения дотаций между бюджетами поселений в течение текущего финансового года и каждого года планового периода.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в течение финансового года, в том числе в виде авансовых платежей, позволит обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение бюджетов поселений, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

В рамках перераспределения иных межбюджетных трансфертов к дотациям, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности должны обеспечивать первоочередную роль в повышении устойчивости местных бюджетов.

1. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности поселений района.

 Данное мероприятие направлено на обеспечение сбалансированности бюджетов тех муниципальных образований района, у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов.

В целях выявления муниципальных образований, нуждающихся в финансовой поддержке из районного бюджета для сбалансированности бюджетов, Финуправлением систематически проводятся мониторинг хода исполнения местных бюджетов по доходам, выплатам заработной платы работникам муниципальных учреждений, стабильности осуществления иных социально значимых и приоритетных расходов.

Конечным результатом решения данной задачи будут являться совершенствование и предоставление финансовой поддержки в целях обеспечения основных расходных показателей исполнения местных бюджетов.

**Цель 3. Управление муниципальным долгом**

В течение последних отчетных лет уровень муниципального долга района снижается. Цель оптимизации управления муниципальным долгом является актуальной.

Ее достижение предполагает решение ряда задач: обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района, сокращение стоимости обслуживания совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

Конечным результатом достижения данной цели в 2013 году стал минимальный уровень муниципального долга районного бюджета.

В своей регулятивной деятельности по достижению данной цели Финуправление руководствуется принципами эффективного и ответственного управления общественными финансами.

Административная деятельность по достижению данной цели состоит в организации привлечения заемных средств, в своевременном и полном обслуживании, погашении муниципального долга.

Задача 3.1. Обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга района

Конечным результатом решения данной задачи должна стать оптимизация объема муниципального долга районного бюджета.

Регулятивная деятельность Финуправления по достижению этого результата состоит в осуществлении внутренних заимствований и их погашении.

В рамках администрированияФинуправление на основе параметров районного бюджета, а также в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики определяет и обосновывает оптимальную долговую нагрузку.

Основные мероприятия по реализации задачи 3.1:

1. Планирование объема и структуры муниципального долга района исходя из сбалансированности районного бюджета при достижении долговой устойчивости.

2. Подготовка программы внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период.

Задача 3.2. Обеспечение экономически обоснованной стоимости обслуживания муниципального долга и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом

Результатом решения данной задачи является экономически обоснованная стоимость обслуживания долга, которая в 2014-2016 годах будет соответствовать требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Регулятивная деятельность Финуправления - обеспечивать регулирование долговой нагрузки.

В рамках функции администрирования Финуправление помимо управления муниципальным долгом (привлечение и погашение заемных средств), осуществляет ведение долговой книги Сковородинского района.

Важным направлением совершенствования системы управления муниципальным долгом является управление долговыми обязательствами, позволяющее оптимизировать стоимость обслуживания и сопряженные с ними риски, а также способствовать проведению долговой политики района.

Основные мероприятия по реализации задачи 3.2:

1. Оптимизация стоимости обслуживания муниципального долга района.

2. Ведение муниципальной долговой книги Сковородинского района.

Задача 3.3. Подготовка заключений на проекты нормативных правовых актов района, соглашений и договоров, влекущих принятие новых расходных обязательств района, необеспеченных источниками финансирования

С 2010 года по 2013 год доходы районного бюджета увеличились с 542,6 тыс.рублей до 717,3 тыс.рублей (в 1,32 раза), при этом за этот же период расходы районного бюджета увеличились с 542,2 тыс.рублей в 2010 году до 683,7 тыс.рублей в 2013 году (в 1,26 раза).

В связи с этим цель оптимизации управления муниципальным долгом и оптимизации бюджетных расходов является крайне актуальной.

При осуществлении бюджетных инвестиций все инвестиционные риски, включая риски неэффективности бюджетных расходов, а также низкой заинтересованности частных инвесторов в их софинансировании, ложатся на бюджетную систему района.

Исходя из этого, первоочередной мерой противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов районного бюджета, не обеспеченных надежными источниками доходов, при безусловной реализации действующих обязательств.

Основным мероприятием по реализации задачи 3.3. является отказ от принятия новых расходных обязательств, увеличения действующих расходных обязательств, не обеспеченных собственными доходами.

**Цель 4. Обеспечение надежности финансовой системы района**

Эффективная и надежная финансовая система является одним из основных условий развития экономики района. Достижение этой цели предполагает решение следующей задачи - своевременная и качественная подготовка проектов сводных смет чрезвычайных расходов районного и консолидированного бюджетов на соответствующий особый период.

Регулятивная деятельность Финуправления по решению данной задачи состоит в разработке проектов сводных смет чрезвычайных расходов районного и консолидированного бюджетов на основе смет чрезвычайных расходов структурных подразделений Администрации района и муниципальных образований.

Административная деятельность в рамках данной цели направлена на осуществление контроля за своевременным предоставлением смет чрезвычайных расходов.

Задача 4.1. Своевременная и качественная подготовка проекта сводной сметы чрезвычайных расходов на соответствующий особый период

Своевременная и качественная подготовка проектов сводных смет чрезвычайных расходов районного и консолидированного бюджета на соответствующий особый период является неотъемлемой частью работы Финуправления по обеспечению подготовки Финуправления и структурных подразделений администрации района и органов местного самоуправления района к функционированию в условиях военного времени и предшествующие ему в мирное время соответствующие особые периоды, в том числе период нарастания угрозы агрессии (угрожаемый период) и период непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации.

Выполнение указанной задачи вносит значительный вклад в обеспечение надежности и безопасности финансовой системы района.

Решение этой задачи предполагает организацию и методическое руководство в области формирования смет чрезвычайных расходов структурных подразделений администрации района и органов местного самоуправления.

Конечным результатом решения данной задачи является принятые в установленные сроки и соответствующие требованиям бюджетного законодательства Российской Федерациисводные сметы чрезвычайных расходов на соответствующий особый период районного и консолидированного бюджетов, составленные в установленном порядке на основе смет чрезвычайных расходов структурных подразделений администрации района и муниципальных образований района.

Регулятивная деятельность Финуправления по решению этой задачи состоит в подготовке и экспертизе нормативных правовых актов, необходимых для финансовой деятельности и финансового регулирования в условиях военного времени, а также подготовки финансовой системы района к работе в условиях военного времени и предшествующие ему в мирное время соответствующие особые периоды.

Административная деятельность Финуправления по решению этой задачи состоит в своевременной и качественной подготовке проектов сводных смет чрезвычайных расходов на соответствующий особый период районного и консолидированного бюджетов. Важным направлением деятельности также является методологическая поддержка главных распорядителей средств районного бюджета и органов местного самоуправления при подготовке проекта сводных смет чрезвычайных расходов на соответствующий особый период.

Основные мероприятия по реализации задачи 4.1:

1. Составление проектов сводных смет чрезвычайных расходов на соответствующий особый период районного и консолидированного бюджетов в установленные сроки.

2. Оказание методологической помощи главным распорядителям бюджетных средств и органам местного самоуправления при подготовке проектов сводных смет чрезвычайных расходов на соответствующий особый период.

Индикаторы оценки результатов деятельности Финуправления по целям и задачам приведены в приложении № 1 к настоящему Докладу.

**1. Результативность бюджетных расходов**

Ежегодно Финуправлением предпринимаются систематические и последовательные усилия в части внедрения лучшей практики управления муниципальными финансами. По многим позициям достигнут значительный прогресс, что позволяет говорить о повышении качества регулятивной деятельности Финуправления.

По итогам реализации основных стратегических целей и задач на 2013-2015 годы Финуправлением в 2013 году выполнены следующие мероприятия.

В целях организации бюджетного процесса и бюджетного планирования в 2013 году подготовлено постановления главы района от 16.07.2013 № 842 «О Порядке формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период». Аналогичные Постановления готовятся ежегодно при формировании бюджета на очередной финансовый год, а начиная с 2014 года – на трёхлетний период.

По вопросам исполнения районного бюджета, бюджетного учета и отчетности подготовлены и утверждены следующие приказы Финуправления:

 - от 22.10.2012 № 47 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются средства, полученные бюджетными и автономными учреждениями»;

 - от 22.02.2013 № 6 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета»;

 - от 26.11.2013 № 43 «Об утверждении Указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения районного бюджета, начиная с бюджета на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов»;

- систематические изменения в Положение «Об учетной политике» (Приказ № 77 от 28.12.2011), в связи с изменениями в федеральном и областном законодательстве;

- и другие.

В 2012 году Финуправлением проводились подготовительные работы и мероприятия по переходу на централизованную информационно-технической платформу для автоматизации процессов хранения, обработки и получения оперативной информации об исполнении бюджетов муниципальных образований в Минфине АО на базе системы [«АЦК-Финансы»](http://www.bftcom.com/products/budget/1/index.php), а в 2013 году работа проводилась в полном объёме в данной программе .

Районный бюджет за 2013 год исполнен по доходам на 98,2 % к уточненному плану 2013 года (годовой план – 730 183,6 тыс. рублей, фактически исполнено – 717 333,2 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы за 2013 год поступили в районный бюджет в сумме 182 123,3 тыс. рублей, или 25,4 % от общего объема доходов районного бюджета.

Безвозмездные поступления в 2013 году в районный бюджет поступили в объеме 535 209,9 тыс. рублей и составили 74,6 % от общего объема доходов районного бюджета.

Расходы районного бюджета профинансированы в объеме фактического поступления доходов и источников внутреннего финансирования дефицита. За 2013 год расходы районного бюджета исполнены в объеме 683 674,1 тыс.рублей, или 90,9 % к плановым назначениям.

Основными причинами исполнения расходов не в полном объёме являются:

- экономия средств;

- уменьшение потребности в бюджетных средствах;

- отсутствие потребности в бюджетных средствах;

- отсутствие объемов выполненных работ.

Приоритетным направлением расходования средств районного бюджета за отчетный период явились расходы на выплату заработной платы с начислениями, оплату коммунальных услуг, услуг связи, социальной поддержки населению области, финансовая помощь местным бюджетам.

Наибольший вес в структуре расходов занимают расходы на:

образование – 403 486,3 тыс. рублей, или 59%;

жилищно-коммунальное хозяйство – 111 457,5 тыс. рублей, или 16,3%;

управление – 65 210,8 тыс. рублей или 9,5%;

социальная политика – 44 426,8 тыс. рублей или 6,5%.

По итогам 2013 года бюджет района исполнен с профицитом в размере – 33 659 тыс. рублей (за счет сложившихся остатков на счете бюджета).

Объем муниципального внутреннего долга района на 01.01.2014 составил 5 180,3 тыс. рублей и не превышает ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Во избежание наращивания долговых обязательств районного бюджета и увеличения расходов на их обслуживание, в 2013 году на обеспечение кассовых выплат бюджетополучателей направлялись временно свободные остатки средств на едином счете бюджета, поступившие из областного бюджета в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов и остатки объемов финансирования на лицевых счетов бюджетополучателей.

В 2013 году составление и ведение сводной бюджетной росписи осуществлялось в порядке, установленном приказом Финансового управления от 22**.02.2013 № 6** «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета».

На основании реестров главных распорядителей средств районного бюджета, предоставляемых в Финуправление в соответствии с постановлением главы района от 26.12.2007 № 1208 «О порядке составления и ведения реестра расходных обязательств Сковородинского района и реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Сковородинского района» (в редакции изменений в указанное постановление главы района) составлены уточненный и плановый реестры расходных обязательств Сковородинского района.

В соответствии с приказами Минфина России от 19.04.2012 № 49н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации», от 07.09.2007 № 77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» в Министерство финансов Амурской области направлены реестры расходных обязательств Сковородинского района и своды реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав района.

Составление и ведение кассового плана исполнения районного бюджета, в 2013 году осуществлялось в соответствии с постановлением главы района от 19.05.2009 № 373 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета в текущем финансовом году».

С целью совершенствования методологии кассового планирования и повышения ответственности главных распорядителей бюджетных средств приказом Финансового управления от 31.12.2013 № 59 утвержден новый Порядок составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета в текущем финансовом году.

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с 1 января 2012 года начал свою работу официальный сайт в сети Интернет по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях. В целях реализации приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» Финуправлением в 2012 году проведена работа по обеспечению формирования информации о муниципальных учреждениях района и размещению ее на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

При внесении изменений в планы финансово – хозяйственной деятельности и муниципальные задания на сайте вносятся изменения. С начала финансового года заносятся новые показатели финансового года.

Финуправление ежегодно исполняет и в 2013 году исполнило муниципальную функцию по приемке и формированию бюджетной отчетности в соответствии с распоряжением главы района от 01.11.2013 № 603-р «О сроках и порядке представления в Финансовое управление администрации Сковородинского района бюджетной отчетности и и сводной отчетности бюджетных и автономных учреждений главных распорядителей, распорядителей средств районного бюджета и муниципальных образований в 2014 году».

Консолидированная бюджетная отчетность об исполнении бюджета района формировалась в соответствии с нормативными документами Министерства финансов Российской Федерации и представлялась в Министерство финансов Амурской области в установленные сроки.

Годовая бюджетная отчетность за 2013 год представлена в срок, установленный для сдачи бюджетной отчетности в соответствии с приказом Минфина АО.

Начиная с января 2013 года Финансовым управлением осуществляется открытие и ведение лицевых счетов (казначейское исполнение бюджета).

По состоянию на 31.12.2013 в Финуправлении велось:

- 6 лицевых счета администраторов источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и местных бюджетов;

- 2 лицевых счета распорядителей средств районного и местных бюджетов;

- 16 лицевых счетов получателя средств бюджета;

- 41 лицевой счет муниципальных бюджетных учреждений (за исключением субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций, предоставленных бюджетным учреждениям из местного бюджета);

- 25 – отдельных лицевых счетов бюджетных учреждений;

- 3 лицевых счета муниципального автономного учреждения (за исключением субсидий на иные цели, а также бюджетных инвестиций, предоставленных автономным учреждениям из местного бюджета);

- 2 отдельных лицевых счета муниципального автономного учреждения.

В течение 2013 года, в соответствии с приказом Финуправления осуществлялось:

1) санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета.

За отчетный период проверено 15 963 заявок на оплату расходов на сумму 980 454,5 тыс. рублей представленных получателями бюджетных средств для оплаты денежных обязательств (в т.ч. 193 отказано по различным причинам на сумму 10 768 тыс. рублей).

2) санкционирование оплаты денежных обязательств муниципальных бюджетных, автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, представленные учреждениям в соответствии с решением о районном бюджете на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), с отдельных лицевых счетов, открытых в Финуправлении – 17 681 на сумму394 964,9 тыс. рублей (в том числе отказано по различным причинам 15 заявок на сумму 263,7 тыс. рублей).

За 2013 год проверено 1 083 заявоки на выплату средств на сумму 49 014,5 тыс. руб. представленных учреждениями для оплаты денежных обязательств (в т. ч. отказано по различным причинам 49 на сумму 1 876 тыс. руб.).

 Обеспечивался контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств для их оплаты за счет средств районного бюджета, контроль за соответствием содержания проводимой операции по КОСГУ, контроль за не превышением авансового платежа над предельными размерами, установленными действующими нормативными правовыми актами, контроль за сроками исполнения требований статьи 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 20 статьи 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» к лицевым счетам, которых предъявлены исполнительные документы.

В 2013 году Финуправлением в соответствии с Постановлением главы района от 09.06.2011 №558 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом и финансовыми ресурсами в муниципальных образованиях и муниципальных учреждениях Сковородинского района» осуществлен мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в сельских поселениях за 2012 год. Результаты указанного мониторинга размещены на сайте Администрации Сковородинского района.

Планом контрольной работы Финуправления на 2013 год, предусмотрено проведение как тематических проверок, так и проверок по исполнению смет муниципальных учреждений районного уровня и администраций поселений района. Также проводились проверки по организации исполнения бюджетного процесса.

 Фактически за отчетный период осуществлено 35 проверок.

В рамках контрольных мероприятий проверено:

- 9 муниципальных образований по вопросу целевого использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из районного бюджета в рамках софинансирования муниципальных программ;

- 2 проверки ведения бухгалтерского учёта в муниципальных образованиях соответствию учетной политике;

- 10 проверок муниципальных образований по организации исполнения бюджетного процесса;

- 1 проверка распорядителя средств по вопросу предоставления субсидий негосударственным дошкольным учреждениям;

- 7 проверок по установлению нормативно – правовой базы организации бюджетного процесса;

- 6 проверок по целевому и эффективному расходованию бюджетных средств поселений и муниципальных учреждений.

В результате контрольных мероприятий выявлены нарушения бюджетного законодательства на общую сумму 5 682,4 тыс. рублей, из них:

- нецелевое использование средств – 2,3 тыс. рублей;

- неэффективное использование – 27,1 тыс. рублей;

- необоснованное, неправомерное расходование бюджетных средств – 5 215,3 тыс. рублей,

- переплаты, недостачи, излишки – 437,7 тыс. рублей;

В целях устранения выявленных нарушений в 2013 году погашено 450,6 тыс. рублей.

По итогам каждой проверки подготовлена и направлена информация главному распорядителю бюджетных средств, в ведомстве которого находится проверенное учреждение, главам муниципальных образований с предложениями об осуществлении контроля за правомерным, целевым и эффективным использованием средств получателями бюджетных средств и устранением выявленных нарушений. Ряд материалов направлен в правоохранительные органы для привлечения к ответственности.

Финуправлением в соответствии с требованиями федерального и областного налогового и бюджетного законодательства, основных параметров прогноза социально-экономического развития района на 2014 год и на период до 2016 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2014 год разработан проект районного бюджета на 2014 год и плановый период 2014 и 2015 годов. Утверждение бюджета осуществлено районным Советом народных депутатов до начала текущего финансового года.

В районном бюджете в 2013 достигнуты показатели по дорожным картам оплаты труда работникам бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761.

В целом районный бюджет на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сохранил свою социальную направленность.

С учетом поставленных задач областной бюджет на трехлетний период сформирован со следующими основными параметрами:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Доходы | 728 167,1 | 726 636,2 | 723 585,0 |
| Расходы | 731 350 | 727 525,9 | 724 738,0 |
| Дефицит | 3 183 | 889,7 | 1 153,0 |

Плановые и фактические показатели целей и задач Финуправления за 2013 год представлены в таблице 4.

Бюджетная политика в 2014 - 2016 годах, наряду с преемственностью задач, обозначенных в предыдущие годы, будет проводиться с учетом некоторых особенностей. Прежде всего, она будет адаптироваться к изменениям федерального и областного законодательства.

Реализация всех целей и задач, возложенных на Финуправление действующими нормативными актами, обеспечивает сбалансированность и устойчивость бюджетной системы района, стабильность районного бюджета, которые, в конечном счете, отражаются на качестве жизни населения района.